

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)**

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА

19 ноября 2013 г.

№ 4

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛИ:

Председатель Общественного совета П.С. Дейнекин
Руководитель Росавиации А.В. Нерадько

Присутствовали:

Члены Общественного совета при Росавиации, заместители руководителя Росавиации, начальники Управлений центрального аппарата Росавиации, руководители образовательных учреждений, руководитель ФБУ «ЦКБ ГА», руководители профсоюзных организаций.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Реализация цели 9 «Повышение заработной платы педагогических работников общего, среднего профессионального и высшего образования, научных сотрудников, врачей и работников культуры» Плана деятельности Минтранса России на 2013-2018 годы.

Докладчик – и.о. начальника Управления
финансового обеспечения, бюджетного
планирования и отчетности Росавиации

Г.Н. Савина

Выступающие по регламенту:

Ректор ФГБОУ ВПО «Московский
государственный технический
университет гражданской авиации»

Б.П. Елисеев

Ректор ФГБОУ ВПО «Санкт-
Петербургский государственный
университет гражданской авиации»

М.Ю. Смуров

Ректор ФГБОУ ВПО «Ульяновское
высшее авиационное училище
гражданской авиации (институт)»

С.И. Краснов

Директор ФГБОУ СПО «Егорьевский
авиационный технический колледж
гражданской авиации имени В.П. Чкалова»

А.В. Шмельков

Директор ФГБОУ СПО «Омский летно-
технический колледж гражданской
авиации имени А.В. Ляпидевского»

А.И. Якуш

Директор ФГБОУ СПО «Сасовское
имени Героя Советского Союза Г.А. Тарана
летное училище гражданской авиации»

Е.В. Смольников

Главный врач ФБУ «Центральная
клиническая больница гражданской авиации»

Н.Б. Забродина

Выступления других участников заседания Общественного совета.

Общественный совет отмечает, что вопросу повышения оплаты труда работникам образовательной и медицинской сферы уделяется особое внимание. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным издан Указ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ). Во исполнение данного Указа реализуется комплекс системных мероприятий, направленных на повышение оплаты труда работникам социальной сферы, и приняты следующие акты Правительства Российской Федерации:

- распоряжение от 26 ноября 2012 г. № 2190-р «Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы» (далее - Программа);
- распоряжение от 30 декабря 2012 г. № 2620-р «План мероприятий

(«дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (далее - Дорожная карта в сфере образования);

- распоряжение от 28 декабря 2012 г. № 2599-р «План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения» (далее - Дорожная карта в сфере здравоохранения);

- распоряжение от 15 мая 2013 г. № 792-р Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы.

В «Дорожных картах» определены этапы повышения уровня оплаты труда отдельных категорий работников образования и здравоохранения и утверждены ежегодные контрольные показатели соотношения средней заработной платы педагогических работников, врачебного, среднего и младшего медицинского персонала и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации.

Учитывая безусловность выполнения Указа, значения контрольных показателей по соотношению средней заработной платы были внесены как «ключевые события по достижению цели № 9» в План деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2013-2018 годы (далее - План). Данным Планом установлены следующие значения ключевых событий по годам:

- по достижению цели № 9.1 - целевое соотношение средней заработной платы педагогических работников среднего профессионального образования учреждений высшего образования, подведомственных Росавиации, со средней заработной платой в соответствующем регионе:

2013-75%; 2014-80%; 2015-85%; 2016-90%; 2017-95%; 2018-100%;

- по достижению цели № 9.3 - целевое соотношение средней заработной платы преподавателей и научных сотрудников образовательных учреждений высшего профессионального образования, подведомственных Росавиации, до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе:

2013-110%; 2014-125%; 2015-133%; 2016-150%; 2017-175%; 2018-200%;

- по достижению цели № 9.4 - целевое соотношение средней заработной платы врачей учреждений здравоохранения, подведомственных Росавиации, до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе:

2013-129,7%; 2014-130,7%; 2015-137%; 2016-159,6%; 2017-200%; 2018-200%.

Росавиацией в целях реализации Указа № 597 был проведен анализ соотношения средней заработной платы работников по категориям, определенным данным Указом, со средней заработной платой в соответствующих субъектах Российской Федерации. По результатам анализа была сформулирована дополнительная потребность и направлены предложения в Минобрнауки России и Минздрав России по увеличению с 2013 по 2018 годы заработной платы преподавателей образовательных учреждений Росавиации и медицинских работников бюджетного учреждения

«ЦКБ ГА».

За отчетный период на указанные цели было направлено образовательным учреждениям: 87 839,0 тыс. рублей, из них: 23 002,0 тыс. рублей - в 2012 г. и 64 837,0 тыс. рублей - в 2013 г.; медицинскому учреждению «ЦКБ ГА» - 15 510,6 тыс. рублей.

До конца года подлежит доведению:

образовательным учреждениям - 64 836,8 тыс. рублей;

медицинскому учреждению «ЦКБ ГА» - 5 170,3 тыс. рублей.

Росавиацией ежеквартально проводится мониторинг соотношения заработной платы работников учреждений со средней заработной платой в соответствующих регионах Российской Федерации.

За три квартала 2013 года достигнуты следующие значения ключевых показателей по образовательным учреждениям:

соотношение средней заработной платы педагогических работников среднего профессионального образования в целом по учреждениям высшего образования - 81,4%;

соотношение средней заработной платы преподавателей и научных сотрудников в целом по учреждениям высшего профессионального образования - 117,3%.

Однако в разрезе учреждений значения ключевых показателей за 9 месяцев 2013 года не достигнуты по ФГБОУ ВПО «Московский государственный технический университет гражданской авиации» (МГТУ ГА) - 92,7%; по ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет гражданской авиации» (СПбГУ ГА) - 103,2%; и по ФБУ «Центральная клиническая больница Гражданской авиации» («ЦКБ ГА») (по всем категориям работников) - 75,5%.

Анализ структуры заработной платы показал, что основным источником финансового обеспечения ее роста по всем учреждениям являются бюджетные средства, а именно:

по «ЦКБ ГА» 19,4% - рост за счет бюджетных средств и 15,8% - рост за счет внебюджетных источников;

по образовательным учреждениям: 40,1% - рост за счет бюджетных средств и 15,8% - рост за счет внебюджетных источников.

Вместе с тем, Программа предусматривает привлечение на повышение заработной платы не менее одной трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных учреждений, а также привлечение средств от приносящей доход деятельности. Об этом прямо сказано в самом Указе и определено Минфином России в Методических указаниях по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Программой определены организационные и правовые условия для достижения целевых показателей по уровню средней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и предусмотрен комплекс организационных, методических и контрольных мероприятий,

направленных на сохранение кадрового потенциала, повышение престижности и привлекательности работы в учреждениях, обеспечение соответствия оплаты труда работников качеству оказания ими государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

В соответствии с Программой Правительством Российской Федерации утверждены Дорожные карты в сферах образования и здравоохранения, которые направлены на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования и здравоохранения, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту.

Достижение целей, установленных актами Правительства Российской Федерации и Планом Минтранса России, требует решения следующих основных задач:

- совершенствование системы оплаты труда работников учреждений, ориентированной на достижение конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ);

- создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений;

- развитие кадрового потенциала работников учреждений.

Во исполнение данных задач Росавиацией утверждены планы мероприятий «Дорожные карты» по повышению эффективности деятельности подведомственного Росавиации федерального бюджетного учреждения «Центральная клиническая больница гражданской авиации» и его работников и план мероприятий («Дорожная карта») по повышению эффективности деятельности подведомственных Росавиации федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений высшего профессионального образования и их работников соответственно приказами от 13.06.2013 № № 341, 342 (далее - Дорожные карты).

Реализация Дорожных карт призвана обеспечить установление механизмов зависимости уровня оплаты труда работников образовательных учреждений и медицинского учреждения Росавиации от количества и качества предоставляемых ими услуг. Для установления действенных механизмов такой зависимости необходим перевод работников образовательных и медицинского учреждений на эффективный контракт. Заработная плата конкретного работника должна зависеть от его квалификации, сложности, количества и качества выполняемой работы. Отличие эффективного контракта от сегодняшнего трудового договора в том, что он будет основан на системе оценки эффективности деятельности работников. Исходя из этого должны быть разработаны критерии эффективности деятельности и качества предоставляемых услуг, в соответствии с которыми учреждение могло бы стимулировать своих работников.

Постановлением Правительства от 28 декабря 2012 г. № 1454 «Об утверждении правил использования в 2013 году бюджетных ассигнований,

предусмотренных Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации и Министерству культуры Российской Федерации в целях реализации подпунктов "а" и "е" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» обусловлено доведение дополнительных средств на повышение оплаты труда при наличии у федерального государственного учреждения плана мероприятий по повышению эффективности деятельности учреждения в части оказания государственных услуг (выполнения работ) на основе целевых показателей деятельности учреждения.

В настоящее время образовательными учреждениями «МГТУ ГА», «УВАУ ГА», «СПБУ ГА» и учреждением «ЦКБ ГА» приняты указанные планы и находятся в стадии разработки показатели и критерии эффективности деятельности работников.

В целом по Росавиации выполнение показателей по достижению цели 9 «Повышение заработной платы педагогических работников общего, среднего профессионального и высшего образования, научных сотрудников, врачей и работников культуры» Плана деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2013-2018 годы до установленного уровня обеспечивается. Для достижения целевых значений каждым учреждением их руководителям необходимо принять меры по привлечению внебюджетных средств в результате организационных мероприятий, а также средств от приносящей доход деятельности.

Заслушав доклад, обсудив выступления, проанализировав предложения участников заседания, Общественный совет рекомендует:

1. Росавиации, ректорам образовательных учреждений, главному врачу ФБУ «ЦКБ ГА» принять необходимые меры, направленные на достижение ключевых показателей цели 9, установленных Планом Минтранса России.

2. Ректорам образовательных учреждений, главному врачу ФБУ «ЦКБ ГА» до 30 марта 2014 года на основе анализа эффективности деятельности учреждений подготовить предложения по оптимизации расходов учреждений и направлению средств, включая средства от приносящей доход деятельности, на повышение оплаты труда до установленных целевых значений.

3. Ректорам образовательных учреждений, главному врачу ФБУ «ЦКБ ГА» не позднее 30 сентября 2014 года обеспечить дифференциацию оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизацию расходов на административно-управленческий персонал.

4. Ректорам образовательных учреждений, главному врачу ФБУ «ЦКБ ГА» до 30 мая 2014 года представить предложения по совершенствованию структуры учреждений.

5. Ректорам образовательных учреждений, главному врачу ФБУ «ЦКБ ГА» провести инвентаризацию имущественного комплекса (в том числе на предмет определения соответствия нормативам занимаемых площадей, оптимального состава имущества, необходимого для оказания государственных услуг) и до 30 апреля 2014 года подготовить предложения по его эффективному использованию.

6. Росавиации обеспечить в 2014 году внедрение механизмов эффективного контракта с ректорами образовательных учреждений и главным врачом ФБУ «ЦКБ ГА» в части установления взаимосвязи между показателями качества предоставляемых учреждением государственных услуг и эффективностью деятельности его руководителя.

7. Ректорам образовательных учреждений, главному врачу ФБУ «ЦКБ ГА» обеспечить внедрение механизмов эффективного контракта с работниками учреждений высшего образования в 2014 году.

8. Росавиации рассмотреть вопрос расширения тренажерной базы (увеличение поставок полнофункциональных пилотажных тренажеров) в ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» с целью увеличения внебюджетной составляющей финансирования, направляемого на повышение оплаты труда преподавательского состава.

Определить ответственными за реализацию рекомендаций со стороны Общественного совета П.С. Дейнекина, В.В. Горлова, Н.Н. Ивановского.

Протокол заседания направить в Общественный совет при Минтрансе России, Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову, Министру Российской Федерации М.А. Абызову, в Минфин России, в Комитет по транспорту Государственной Думы, Комитет по бюджету и финансовым рынкам Совета Федерации, ФСТ России.

Председатель Общественного Совета



П.С. Дейнекин

Руководитель Росавиации



А.В. Нерадько